



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина пл., д. 1, г. Архангельск, 163000  
тел./факс (8182) 63-50-66  
e-mail: support@kspao.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

от 08.12.2022 № 01-02/1194  
на № 02-13/307 от 30.11.2022

О направлении заключения

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем в Ваш адрес заключение по результатам экспертизы проекта областного закона № пз7/891 «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» согласно приложению к настоящему письму.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Заместитель председателя

Л.В. Колмогорова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 56A07DAC008F77FDB63D07E4D7CCEBF268E14A76  
Владелец Колмогорова Людмила Владимировна  
Действителен с 09.02.2022 по 09.05.2023

Калинин Сергей Федорович  
[kalinin@kspao.ru](mailto:kalinin@kspao.ru)  
(8182)635046

СЭВ

08 12 22  
01-02/1983



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: [support@kspao.ru](mailto:support@kspao.ru)

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам экспертизы проекта областного закона  
«О внесении изменений в областной закон  
«Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024  
годов»

г. Архангельск

08 декабря 2022 г.

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – закон о бюджетном процессе), подпунктом 1.1.3 Плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2022 год, контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта областного закона № пз7/891 «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», внесенного на 40-ю сессию Архангельского областного Собрания депутатов (далее – законопроект).

1. Законопроектом предлагается внести изменения в основные характеристики областного бюджета на 2022 год: прогнозируемый объем доходов и общий объем расходов предлагается увеличить на 1 106,3 млн.руб., в результате чего доходы составят 127 201,6 млн.руб., расходы – 136 766,0 млн.руб. В результате предлагаемых изменений дефицит областного бюджета не изменится и составит 9 564,4 млн.руб.

2. Объем поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2022 год законопроектом предлагается увеличить на 817,1 млн.руб. или на 1,0 %. В результате прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов составит 82 748,4 млн.руб., из них:

2.1. Предлагается увеличить прогноз поступления налога на имущество организаций на 40,0 млн.руб. (+0,4 %), что в целом составит 9 140,0 млн.руб.

В соответствии с представленными данными Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – УФНС), ожидаемое поступление указанного налога за 2022 год с учетом собираемости составит 9 069,6 млн.руб. и на 70,4 млн.руб. или на 0,8 % меньше назначений с учетом предлагаемой законопроектом корректировки.

Таким образом, имеются незначительные риски непоступления указанного налога в областной бюджет в сумме, предусмотряемом законопроектом.

*Для справки:* на 05.12.2022 налог на имущество организаций поступил в сумме 8 984,3 млн.руб., что составляет 98,3 % к параметрам областного бюджета с учетом предлагаемых изменений.

2.2. Предлагается увеличить прогноз поступления налога на профессиональный доход на 14,1 млн.руб. (+28,6 %), что в целом составит 63,3 млн.руб.

В соответствии с представленными данными УФНС, ожидаемое поступление указанного налога за 2022 год составит 63,3 млн.руб., что обусловлено ростом количества плательщиков, и соответствует прогнозным поступлениям с учетом предлагаемой законопроектом корректировки.

Исходя из среднемесячного поступления данного доходного источника в сумме 5,3 млн.руб. и ожидаемого УФНС поступления, на дату подготовки настоящего заключения прогнозные назначения поступления налога на профессиональный доход с учетом предлагаемой корректировки являются обоснованными.

*Для справки:* на 05.12.2022 налог на профессиональный доход поступил в сумме 60,2 млн.руб., что составляет 95,1 % к параметрам областного бюджета с учетом предлагаемой корректировки.

2.3. Предлагается увеличить прогноз поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в части централизованных акцизов на нефтепродукты на 685,8 млн.руб. (+8,1 %) и подтверждено администратором доходов МОУ Федерального казначейства, о чем отражено в пояснительной записке к законопроекту. В целом акцизов с учетом предлагаемой корректировки составит 9 123,0 млн.руб.

Исходя из среднемесячного поступления указанного доходного источника за январь – октябрь в сумме 786,5 млн.руб., прогнозируемое поступление акцизов в целом по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, с учетом предлагаемой корректировки является обоснованным.

*Для справки:* на 05.12.2022 всего акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации поступило в сумме 8 681,3 млн.руб., что составляет 95,2 % к параметрам областного бюджета с учетом предлагаемой корректировки.

2.4. Законопроектом предлагается увеличить прогноз поступления по отдельным неналоговым доходам, что обусловлено их фактическим поступлением в областной бюджет на 01.11.2022, из них:

– доходы в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Архангельской области, на 7,0 млн.руб. (в 2,4 раза), что в целом составило 11,9 млн.руб. в результате решения акционеров о выплате дивидендов по результатам фактически сложившихся показателей по итогам 2021 года, которые превысили плановые показатели;

– доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий, на 9,5 млн.руб. (+144,2 %), что в целом составило 16,0 млн.руб. в результате сложившейся чистой прибыли государственных унитарных предприятий Архангельской области (ГУП АО «Фармация» и ГУП АО «Фонд имущества и инвестиций»), превышающей плановые показатели;

– доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 27,3 млн.руб., что в целом составит 28,7 млн.руб. по результатам продажи в октябре текущего года выставленной на аукцион части нежилого помещения по адресу г. Архангельск, пр. Ломоносова, д. 15.

2.5. Законопроектом предлагается увеличить прогноз поступления платежей при пользовании недрами – на 7,5 млн.руб. (+69,8 %), что в целом составит 18,1 млн.руб.

*Для справки:* на 05.12.2022 платежей при пользовании недрами поступило в сумме 18,5 млн.руб., что на 2,2 % превышает прогнозные показатели, предлагаемые законопроектом.

2.6. Прогноз поступления штрафов, установленных Кодексом РФ об административных правонарушениях в области дорожного движения (далее – штрафы за правонарушения в области дорожного движения), предлагается увеличить на 26,0 млн.руб. или на 6,0 %, что с учетом предлагаемой корректировки составит 460,0 млн.руб.

По состоянию на 01.12.2022 сумма поступления указанных штрафов составила 486,6 млн.руб. или 112,1 % к годовым назначениям кассового плана за 2022 год и 105,8 % к годовым назначениям с учетом корректировки, предлагаемой законопроектом. Исходя из среднемесячного поступления данного доходного источника в сумме 44,2 млн.руб., на дату подготовки настоящего заключения имеется потенциальный резерв поступления в размере порядка 70 млн.руб.

3. Законопроектом предлагается увеличить прогноз безвозмездных поступлений в 2022 году в части доходов от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет на 289,2 млн.руб. или в 8,9 раза. В результате корректировки прогноз указанных поступлений составит 321,4 млн.руб., которые предлагается направить тем же главным распорядителям, чьи подведомственные учреждения возвратили неиспользованные остатки субсидий.

*Для справки:* на 05.12.2022 поступило доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет в сумме 604,9 млн.руб.

4. Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования министерству транспорта Архангельской области на 2022 год в

сумме 711,8 млн.руб. на приведение в нормативное состояние региональных автомобильных дорог в рамках дорожного фонда Архангельской области по государственной программе Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области» подпрограмме № 7 «Комплексное развитие объединенной дорожной сети Архангельской области и Архангельской агломерации».

В пояснительной записке к законопроекту указано, что средства необходимы на авансирование заключенных государственных контрактов. Государственные контракты заключены ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» (согласно информации с сайта [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)):

– № 8p/2022 от 23.08.2022 с ООО «Севдорстройсервис» на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Онега – Тамица – Кянда на участках км 0+000 – км 21+195, км 22+568 – км 23+621, км 40+165 – км 41+164 в Онежском районе с ценой контракта 882 486 600,00 руб., в том числе НДС 20 %. Календарные сроки выполнения работ по Объекту: начало работ – 03 апреля 2023 года; окончание работ – 24 ноября 2023 года;

– № 10p/2022 от 21.09.2022 с ООО «Севзапдорстрой» на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Архангельск – Белогорский – Пинега – Кимжа – Мезень на участке км 160+082 – км 200+082 в Пинежском районе с ценой контракта 847 039 940,0 руб., в том числе НДС 20 %. Календарные сроки выполнения работ по Объекту: начало работ – 01 февраля 2023 года; окончание работ – 25 октября 2023 года;

– № 11p/2022 от 11.10.2022 с АО «Мезенское дорожное управление» на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Архангельск – Белогорский – Пинега – Кимжа – Мезень на участках км 200+082 – км 204+364, км 207+556 – км 229+961, км 229+961 – км 239+961 в Пинежском районе с ценой контракта 812 856 080,0 руб., в том числе НДС 20 %. Календарные сроки выполнения работ по Объекту: с 06 февраля 2023 года по 25 октября 2024 года.

Авансирование по указанным государственным контрактам не предусмотрено.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в составе документов к законопроекту не представлены расчеты (информация) или документы, обосновывающие необходимость выделения средств на авансовые платежи.

В ходе проведения экспертизы министерством транспорта Архангельской области представлены пояснения, что в настоящее время проводится работа по изменению существенных условий указанных выше государственных контрактов в части включения в них положений об авансировании.

5. По подразделу 05 02 «Коммунальное хозяйство» законопроектом предлагается увеличить расходы на 87,1 млн.руб. министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области на предоставление субсидии на возмещение недополученных доходов,

возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

С учетом принятых изменений, представленных законопроектом, сумма средств, предусмотренная в областном бюджете на 2022 год на указанные цели, составит 1 061,3 млн.руб. или увеличится на 8,9 %.

Согласно представленной в составе документов к законопроекту информации о недостающих средствах областного бюджета в 2022 году, необходимых для предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами потребность в указанных средствах составляет 965,6 млн.руб., бюджетные ассигнования, утвержденные бюджетной росписью на 2022 год – 878,5 млн.руб. и дополнительная потребность в средствах областного бюджета – 87,1 млн.руб. (969,6-878,5).

В нарушение пп. 1.1 п. 4 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области», в составе документов к законопроекту не представлена информация, а также пояснения (обоснования), расчеты размера субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2022 год на сумму 965,6 млн.руб. Расчет представлен в контрольно-счетную палату в ходе проведения экспертизы законопроекта.

В настоящее время, в областном законе «Об областном бюджете на 2022 год...» на указанные цели утверждено 974,2 млн.руб., что на 8,6 млн.руб. (8 659 072,61 руб.) превышает потребность на 2022 год (974,2-965,6).

С учетом представленных законопроектом изменений, сумма превышения потребности в субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами в законе «Об областном бюджете на 2022 год...» составит 95,7 млн.руб. (1 061,3-965,6).

Исходя из вышеизложенного, показатели, представленные в законопроекте по коду бюджетной классификации 045 0502 1010071620 810, на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, нарушают принципы достоверности бюджета и эффективности использования бюджетных средств на сумму 95,7 млн.руб. (95 741 443,65 млн.руб.), установленные статьями 34 и 37 БК РФ.

6. По подразделу 07 03 «Дополнительное образование детей» законопроектом предлагается увеличить расходы на 4,8 млн.руб. министерству образования Архангельской области на восстановление расходов для государственных учреждений на финансовое обеспечение государственного задания.

В результате сумма ассигнований на обеспечение деятельности подведомственных учреждений дополнительного образования составит 37,2

млн.руб., тогда как в настоящее время областным законом «Об областном бюджете на 2022 год...» утверждено 32,4 млн.руб.

Согласно пояснительной записке к законопроекту «*Данные расходы послужили временным источником финансирования иного межбюджетного трансферта местным бюджетам на обеспечение мероприятий по организации предоставления дополнительных мер социальной поддержки семьям военнослужащих, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции и призванным на военную службу по мобилизации, в виде бесплатного горячего питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях и бесплатного присмотра и ухода за детьми, посещающими муниципальные образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования (постановление Правительства Архангельской области от 21 ноября 2022 г. № 954-пп)*».

Указанным постановлением внесены изменения в сводную бюджетную роспись на 2022 год, в части перераспределения указанных выше средств с КБК 075 0703 0210170100 621 на КБК 075 1004 0213474660 540.

Исходя из вышеизложенного, в нарушение статей 34 и 37 БК РФ в представленном законопроекте сумма средств на обеспечение деятельности учреждений дополнительного образования, подведомственных министерству образования Архангельской области предусматривается на 9,6 млн.руб. (9 687 000,00 руб.) больше потребности, т.к. из областного закона «Об областном бюджете на 2022 год...» средства в сумме 4,8 млн.руб. по КБК 075 0703 0210070100 621 (4 843 500,00 руб.) не исключались.

В связи с вышеизложенным, полагаем целесообразным отразить в данном случае расходы областного бюджета в виде иного межбюджетного трансферта местным бюджетам на обеспечение мероприятий по организации предоставления дополнительных мер социальной поддержки семьям военнослужащих, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции и призванным на военную службу по мобилизации, в виде бесплатного горячего питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях и бесплатного присмотра и ухода за детьми, посещающими муниципальные образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования в законе «Об областном бюджете на 2022 год...» по коду бюджетной классификации 075 1004 0210074660 540 на сумму 4,8 млн.руб. (4 843 500,00 руб.).

7. В составе источников финансирования дефицита бюджета законопроектом предлагается на 668,5 млн.руб. увеличить объем привлечения и погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета. При этом общая сумма привлекаемых бюджетных кредитов (с учетом их погашения) 2022 году не изменится.

Соответствующие изменения также вносятся в программу государственных внутренних заимствований Архангельской области на 2022 год.

Размер верхнего предела государственных долговых обязательств Архангельской области законопроектом не корректируется.

По результатам экспертизы контрольно-счетная палата Архангельской области полагает необходимым при рассмотрении законопроекта учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

Заместитель председателя

Л.В. Колмогорова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 56A07DAC008F77FDB63D07E4D7CCEBF268E14A76  
Владелец **Колмогорова Людмила Владимировна**  
Действителен с 09.02.2022 по 09.05.2023